Организация Объединенных Наций S/2020/1115



Совет Безопасности

Distr.: General
13 November 2020
Russian
Original: English

Специальный доклад Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и последующем присутствии

I. Введение

1. Совет Безопасности в своей резолюции 2525 (2020) от 3 июня 2020 года просил Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить специальный доклад с рекомендациями относительно надлежащего курса действий в отношении Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В настоящем специальном докладе содержится обзор политической ситуации и обстановки в плане безопасности в Дарфуре, усилий, предпринимаемых переходным правительством при поддержке ЮНАМИД для продвижения мирного процесса и защиты гражданского населения, а также вариантов действий в отношении ЮНАМИД после истечения срока действия ее нынешнего мандата 31 декабря 2020 года.

II. Ситуация в Дарфуре

2. В рассматриваемый период в Дарфуре произошли важные политические события и изменения обстановки в плане безопасности. Подписание в Джубе 3 октября 2020 года мирного соглашения между переходным правительством и альянсом суданских вооруженных групп является важной политической вехой в истории региона и дает возможность урегулировать давние разногласия в рамках переходного процесса. Тем не менее, пока велись переговоры по этому мирному соглашению, на местном уровне был отмечен небольшой рост числа столкновений с участием повстанцев, вспышек межобщинного насилия и гражданских беспорядков. Ситуация в районах, находящихся под контролем групп, не присоединившихся к мирному процессу, остается нестабильной. Дарфур, который является самым бедным регионом страны, особенно пострадал от высокой инфляции и дефицита топлива и других сырьевых товаров.





A. Джубское соглашение о мире в Судане

3. Мирные переговоры, проходившие в Джубе, завершились подписанием 3 октября 2020 года мирного соглашения между переходным правительством Судана, коалицией оппозиционных вооруженных групп Суданского революционного фронта и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави. Джубское соглашение о мире в Судане включает региональные протоколы, касающиеся соответственно Дарфура, двух районов в увязке с группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством Малика Агара, Восточного Судана, Северного Судана и Центрального Судана, а также отдельный протокол по национальным вопросам. Согласно протоколу по национальным вопросам, устанавливается переходный период продолжительностью 39 месяцев с момента подписания соглашения, а для повстанческих группировок, подписавших Соглашение, выделяется три места в Суверенном совете и 25 процентов мест в переходном законодательном органе и Совете министров. В протоколе по национальным вопросам также предусматривается создание региональных систем управления и проведение национального диалога и конституционной реформы. В протоколах по Центральному, Восточному и Северному Судану рассматриваются экономические, политические, социальные и культурные вопросы в каждом из этих регионов. Протокол, касающийся НОДС-С под руководством Агара, предусматривает разделение властных полномочий, распределение материальных благ и принятие мер по обеспечению безопасности, которые включают реформирование национальной армии, режим постоянного прекращения огня и создание механизма отслеживания его соблюдения и разработку всеобъемлющей программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

4. Протоколы по Дарфуру касаются мер по обеспечению безопасности, разделения властных полномочий, распределения материальных благ и вопросов, связанных с перемещением населения, привлечением к ответственности и отправлением правосудия, земельными ресурсами и межобщинным примирением. Меры по обеспечению безопасности включают режим постоянного прекращения огня, создание механизма отслеживания его соблюдения и развертывание в течение 90 дней 12 000 военнослужащих сил по поддержанию безопасности, состоящих из сил правительства и вооруженных групп. В число других основных положений входят восстановление регионального статуса Дарфура, пропорциональное представительство в органах власти штатов и местных органах власти, включение женщин на всех уровнях власти и принятия решений, создание фонда развития для Дарфура с годовым бюджетом в размере 750 млн долл. США на десятилетний период, урегулирование проблемы насильственного захвата земель и создание Дарфурской земельной комиссии, учреждение специального суда по преступлениям, совершенным в Дарфуре, и назначение независимого прокурора, добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц и беженцев с гарантией безопасности, возвращения земель, выплаты компенсации и предоставления базовых услуг.

5. Осуществлению этих положений будет содействовать ряд комитетов, которые еще предстоит создать и три из которых отводят Организации Объединенных Наций конкретную роль: высший объединенный военный комитет по мерам по обеспечению безопасности, который будет выполнять функцию основного механизма принятия решений и урегулирования споров в отношении осуществления Соглашения и в котором будет представлена Организация Объединенных Наций; комитет по режиму постоянного прекращению огня, действующий под председательством представителя Организации Объединенных Наций в качестве третьей стороны и подотчетный высшему объединенному военному

комитету; и региональная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которая должна быть создана в течение 30 дней при поддержке Организации Объединенных Наций в качестве третьей стороны, а также других учреждений системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, протоколы о внутренне перемещенных лицах и беженцах предусматривают налаживание партнерских связей с ЮНАМИД или другим учреждением системы Организации Объединенных Наций в качестве третьей стороны, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, соответствующими национальными и международными учреждениями и международными и национальными организациями по оказанию помощи для содействия доставке гуманитарной помощи и обеспечению защиты и достойного обращения с внутренне перемещенными лицами и беженцами в процессе возвращения и реинтеграции или расселения. Помимо этого, в Соглашении предусматривается, что гаранты из Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Южного Судана и международного сообщества будут оказывать помощь в отслеживании хода реализации Соглашения, его осуществлении и оценке. В довершение ко всему в Конституционную декларацию были внесены поправки в соответствии с положениями Джубского соглашения.

6. Джубское соглашение предоставляет возможность для устранения факторов, способствующих конфликту в Судане, в том числе в Дарфуре. Режим постоянного прекращения огня, формирование подотчетных и представительных сил по поддержанию безопасности и интеграция бывших комбатантов в национальную армию могут способствовать сокращению масштабов насилия и повышению доверия общественности к органам безопасности и правоохранительным органам при условии, что такие шаги будут предприняты при участии представителей затрагиваемых общин и в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Существенно важное значение для повышения доверия к новым механизмам, среди прочего, будут иметь создание специального трибунала по преступлениям, совершенным в Дарфуре, и принятие других мер в области отправления правосудия, привлечения к ответственности и примирения для решения проблемы безнаказанности за военные преступления и серьезные нарушения прав человека, в том числе совершенные в отношении детей. Восстановление региональной автономии является одним из важных шагов, который вместе с созданием целевого фонда для Дарфура может обеспечить, чтобы органы управления уделяли более пристальное внимание справедливому и равноправному распределению ресурсов в интересах развития региона. Кроме того, создание комплексных механизмов и процессов демаркации, реституции и юридического признания прав на землю и «хавакиров» (земель, традиционно используемых тем или иным кланом или племенем), в том числе для женщин и молодежи, могло бы способствовать выработке долгосрочных решений проблемы вынужденного и добровольного перемещения и содействовать межобщинному примирению.

7. Группировка Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ) все еще не участвует в продолжающемся мирном процессе и мобилизовала оппозицию, выступающую против Джубского соглашения, в некоторых лагерях для внутренне перемещенных лиц, тем самым препятствуя всеобъемлющему урегулированию конфликта, а также защите гражданского населения. 1 сентября, выступая по аудиосвязи перед более чем 1500 сторонников, собравшихся в лагере «Хумайра» в Касе, Южный Дарфур, Абдель Вахид объявил о своей собственной мирной инициативе в формате национального диалога, которая обеспечит участие всех групп и субъектов. 17 сентября было представлено предложение, автором которого предположительно является Абдель Вахид, о проведении внутреннего диалога по мирному процессу, с тем чтобы дарфурцы,

особенно внутренне перемещенные лица, могли высказать свое мнение об урегулировании давних разногласий и устранении коренных причин конфликта. С 6 по 8 сентября тысячи внутренне перемещенных лиц, верных Абделю Вахиду, провели демонстрации в лагерях для внутренне перемещенных лиц «Хамадия», «Хасахиса» и «Хамсадакаик» в Центральном Дарфуре, заявив о своем несогласии с Джубским соглашением. В Касе и Менавашее в Южном Дарфуре внутренне перемещенные лица также выразили ЮНАМИД свое негативное отношение к Соглашению.

8. Группировка НОДС-С под руководством Абдель Азиза аль-Хилу первоначально вышла из переговоров 20 августа, выразив недовольство составом правительственной делегации. В конечном итоге она подписала 3 сентября в Аддис-Абебе декларацию принципов вместе с премьер-министром Абдаллой Хамдуком в поддержку демократизации Судана на основе разделения религии и государства, а позднее начала участвовать в мирном процессе. Коалиция восьми отколовшихся повстанческих группировок также выступила 3 октября с заявлением, в котором назвала Джубское соглашение неполным и исключающим некоторые группы из процесса переговоров.

B. Женщины и мир и безопасность

9. При поддержке ЮНАМИД 20 женщин из Дарфура и других регионов приняли участие в переговорах в Джубе и представили участникам переговоров документ с изложением позиции. 3 октября ЮНАМИД способствовала тому, чтобы три дарфурские женщины-лидера стали свидетелями подписания Джубского соглашения. Вместе с тем, несмотря на усилия правительства, направленные на прием женщин на службу в полицию, представленность женщин на уровне принятия решений, в том числе в силах безопасности, остается низкой. Дарфурская женская платформа, которая является «зонтичной» организацией, объединяющей женские сети по защите и посредничеству, профессиональные женские ассоциации, женское крыло объединения «Силы за свободу и перемены», возглавляемые женщинами организации гражданского общества и представителей вынужденно перемещенных женщин, продолжает выступать за включение женщин в политический процесс.

C. Боевые действия с участием вооруженных движений

10. Хотя интенсивность боевых действий между правительственными силами, состоящими преимущественно из военнослужащих Суданских вооруженных сил и Сил оперативного оказания поддержки, и ОАС/АВ пошла на спад после начала мирных переговоров в Джубе в августе 2019 года, конфликт продолжал тлеть и в 2020 году его интенсивность выросла. В мае 2020 года ОАС/АВ возобновила нападения на правительственные силы. 1 июня силы ОАС/АВ совершили нападение на контрольно-пропускной пункт Суданских вооруженных сил в Кутруме в 22 км к северо-востоку от Нертити, Центральный Дарфур, в результате которого погибли 27 военнослужащих Суданских вооруженных сил и девять боевиков ОАС/АВ. Периодические столкновения между правительственными силами и ОАС/АВ в основном происходят в районе Голо и к востоку от Нертити, Центральный Дарфур. Столкновения между группировками ОАС/АВ преимущественно происходят в районе между Голо и Даей, а также вблизи Рокеро в Центральном Дарфуре и в районах Торонг-Тонги, Дерибата и Кидингира в Южном Дарфуре. Они привели к новым случаям перемещения населения в пункты сбора в Тоге и Саванге к востоку от Голо и Рокеро в Центральном

Дарфуре, а также в Кидингир и Лайбу в Южном Дарфуре. По сообщениям, в период с мая по октябрь 2020 года были перемещены приблизительно 27 000 человек.

11. Кроме того, активизировалась борьба между группировками ОАС/АВ в связи с ее участием в мирном процессе. В период с мая по октябрь ЮНАМИД зарегистрировала 162 погибших в результате 82 вооруженных столкновений, что больше чем в четыре раза превышает число погибших в результате 53 столкновений, зарегистрированных в период с января по май (39 погибших), и больше чем в шесть раз превышает число погибших в результате 35 столкновений, зарегистрированных в период с августа по декабрь 2019 года (25 погибших). Например, 21 мая группировки ОАС/АВ, возглавляемые Абдельгадиром Абдеррахманом («Гаддура») и Салехом Борсой, возобновили нападения на другую группировку, возглавляемую Мубараком Альдуком, в Дае, Центральный Дарфур, с тем чтобы закрепить свое влияние среди всех боевиков этого движения. Этой попытке воспротивились другие командиры, в результате чего в период с 26 июля по 3 августа 2020 года в Торон-Тонге произошли столкновения, приведшие к гибели 48 человек. По данным патруля ЮНАМИД по установлению фактов, совершавшему патрулирование 13 октября, с 30 сентября в районе Дуо к северо-западу от Менавашея в Южном Дарфуре, по сообщениям, происходили столкновения за контроль над местными золотыми приисками и сбор налогов, в результате которых было перемещено неподтвержденное число людей.

12. По сообщениям, в период с 5 по 16 сентября в общей сложности 392 домохозяйства, возглавляемые женщинами, были перемещены из пункта сбора внутренне перемещенных лиц в Сортони в Северном Дарфуре в пункты сбора в Саванге и Тоге в окрестностях Рокеро и Голо соответственно в Центральном Дарфуре. По сообщениям, это очередное перемещение произошло после задержания нескольких внутренне перемещенных лиц, обвиненных одним из командиров Сил оперативного оказания поддержки в том, что они являются членами ОАС/АВ. Некоторые женщины сообщили о физических нападениях военнослужащих Сил, при этом Силы арестовали десятки других внутренне перемещенных лиц под предлогом проведения кампаний по борьбе с преступностью. Внутренне перемещенные лица также сообщили о нескольких случаях нападений, задержаний и домогательств со стороны Суданских вооруженных сил в пункте в Саванге. Гуманитарные потребности в этих переполненных пунктах, в которые прибывает все больше людей, включают в себя жилье и предметы первой необходимости, питание для детей и медицинскую помощь, особенно в условиях пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также услуги по защите. Автоколонны с грузом гуманитарной помощи из Эль-Генейны, Западный Дарфур, должны были прибыть в Залингей 24 сентября, но им перекрыла дорогу община масалит в районе Мурнея, где обстановка остается напряженной после обострения межобщинных конфликтов в июле 2020 года. Тем временем ЮНАМИД посетила пункт в Сортони для проверки этих сообщений и сообщила об этом местным властям.

D. Межобщинное насилие

13. В 2019 и 2020 годах выросло число межобщинных конфликтов. В период с июня по октябрь 2020 года ЮНАМИД зарегистрировала 146 погибших (111 погибших — только в июле) в результате 31 столкновения и разногласия, что более чем в четыре раза превышает аналогичный показатель за тот же период 2019 года, когда в результате 23 инцидентов погиб 31 человек, и более чем в восемь раз превышает аналогичный показатель за 2018 год, когда в результате 15 инцидентов погибли 17 человек. Ситуация с конфликтами, связанными с

земельными ресурсами, главным образом с уничтожением урожая скотоводами, оставалась практически неизменной: в период с июня по октябрь в результате 134 инцидентов погибли 32 человека по сравнению с 49 погибшими в результате 171 инцидента за тот же период в 2019 году и 20 погибшими в результате 126 инцидентов за тот же период в 2018 году.

14. В наибольшей степени от инцидентов, связанных с земельными ресурсами, пострадали Кутум, Сортони и Сараф-Умра в Северном Дарфуре, Эль-Генейна, Мастерей и Джебель-Мун в Западном Дарфуре, Голо и Нертити в Центральном Дарфуре, а также Кас и Герейда в Южном Дарфуре. В Герейде 23 июля 2020 года в результате нападений, совершенных пастухами из племени фаллата на фермеров из племени масалит в деревне Абдос, где проживают возвращающиеся лица, 15 вернувшихся лиц были убиты и еще 20 ранены. В Мастерее, где в июле 2020 года в результате столкновений между племенами масалит и северный ризейгат погибли 84 гражданских лица, Суданские вооруженные силы и Силы оперативного оказания поддержки были развернуты в городах, но не в их окрестностях, что помешало фермерам получить доступ к земле, что в свою очередь привело к сохранению межобщинной напряженности. Сотрудник ЮНАМИД был направлен в Западный Дарфур и размещен в штабе губернатора штата для оказания консультационной помощи, а комитет штата по вопросам безопасности согласился направить в район Мастерея мобильные силы для защиты фермеров и их земель во время ежегодного сезона возделывания и сбора урожая в будущем, но этого еще не произошло.

15. Уровень преступности, включая вооруженные ограбления, воровство и другие акты насилия, в 2020 году также остался относительно прежним. В период с июня по октябрь ЮНАМИД зарегистрировала 97 погибших в результате 882 уголовных преступлений по сравнению с 78 погибшими в результате 812 преступлений за тот же период в 2019 году. В период с января по май 2020 года было зарегистрировано 129 погибших в результате 1107 преступлений. За пятимесячный период с июня по октябрь 2020 года было зарегистрировано 166 случаев насилия и преследования в отношении внутренне перемещенных лиц по сравнению с 247 случаями за пятимесячный период с января по май 2020 года. Количество случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, о которых сообщалось ЮНАМИД в период с мая по август 2020 года, увеличилось на 10,5 процента по сравнению с тем же периодом в 2019 году. В целом данные об инцидентах, представляющих угрозу безопасности, в Дарфуре свидетельствуют о росте насилия с начала года, когда выросло число межобщинных конфликтов, спровоцированных вооруженными кочевниками, увеличилась площадь затронутых районов и начиная с мая 2020 года повысилась интенсивность боевых действий между боевиками, связанными с ОАС/АВ, и правительственными силами безопасности.

16. Хотя напряженность в отношениях между кочевниками и фермерами обычно обостряется в сельскохозяйственный сезон с мая по ноябрь, эскалация межобщинного насилия в 2020 году, как представляется, связана с текущим национальным переходным процессом. Фермеры и внутренне перемещенные лица в Дарфуре требуют предоставления базовых услуг, разоружения ополченцев и вооруженных кочевников и защиты от них, а также изгнания скотоводов со своих земель. Чтобы высказать свои требования, они организовали мирные протесты в Кабкабие, Кутуме и Эль-Фашире в Северном Дарфуре, Нертити и Касе в Центральном Дарфуре, Эд-Даэйне в Восточном Дарфуре и Эль-Генейне, Мастерее и Морнее в Западном Дарфуре. Эти протесты уже не являются единичными. Начавшаяся в Нертити 28 июня непрерывная сидячая акция протеста, из-за которой переходное правительство приняло решение снять с должностей местных должностных лиц, назначенных предыдущим правительством, вызвала

дальнейшие сидячие протесты в Фата-Борно, Кусуме и Кабкабие. В ответ на протесты правительство объявило о ряде мер, некоторые из которых еще не приняты, таких как разоружение кочевых ополчений в Нертити и урегулирование земельных споров через совместные комитеты в Кутуме. В Морнее местные сообщества устроили мирную сидячую акцию протеста после того, как 17 сентября в результате спора из-за уничтожения сельскохозяйственных угодий погибли два человека. Они представили губернатору штата ряд требований, в том числе о переводе командиров Суданских вооруженных сил и Суданских полицейских сил. Участники некоторых из этих протестов подверглись нападениям со стороны вооруженных ополченцев, например в Фата-Борно. В период с июня по октябрь было зарегистрировано шесть погибших и 86 раненых в результате 100 случаев гражданских беспорядков по сравнению с одним погибшим и 18 ранеными в результате 72 таких случаев в период с января по май.

17. По итогам консультаций с ЮНАМИД, гуманитарными партнерами и суданскими экспертами на местах была получена дополнительная информация о межобщинной напряженности за последние несколько лет. Кампания по сбору оружия, проведенная правительством в 2017 и 2018 годах, в определенной степени способствовала улучшению обстановки в плане безопасности в городских районах и добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц. Однако такое возвращение или переселение не было долговременным, поскольку многие возвращающиеся лица только посетили фермы для выращивания сельскохозяйственных культур и сбора урожая, а не остались для постоянного проживания. Вместе с тем кочевники также сталкиваются с трудностями в своей сезонной миграции, поскольку демографические изменения, в частности касающиеся численности населения, перемещения и урбанизации, изменили их потребности в области охраны окружающей среды, особенно их потребность в доступе к водным ресурсам и лесному хозяйству. Эти факторы обусловлены изменением климата. Некоторые кочевники решили переселиться, в том числе в места происхождения внутренне перемещенных лиц. Это привело к обострению земельных споров с общинами пастухов, которые в 2019 году переросли в насильственные столкновения, поскольку правительственные силы безопасности ушли в Хартум из-за политических событий в столице. Одним из примеров такой напряженности в отношениях между группами масалит и ризейгат является эскалация межобщинного насилия в Западном Дарфуре в декабре 2019 года. Следует отметить, что развертывание правительственных сил безопасности помогало держать ситуацию под контролем в течение некоторого времени, даже несмотря на то, что напряженность спала и вновь обострилась в июле 2020 года, в результате чего погибли 67 человек.

18. Эта тенденция сохранилась и в 2020 году, на протяжении которого вооруженные группы кочевников прибегали к нападениям на внутренне перемещенных лиц, а фермеры организовали широкомасштабные и продолжительные сидячие акции протеста, требуя восстановления их прав на землю, как, например, 13 июля 2020 года в Фата-Борно, Северный Дарфур. Эти протесты также стали проблемой для правительственных сил безопасности. Тем временем правительство заявило, что планирует завершить кампанию по сбору оружия, сообщив ЮНАМИД 9 сентября о планируемом начале операции по обыску и принудительной конфискации незаконного оружия. ЮНАМИД обсуждает с правительством этот подход, поскольку такая операция может иметь последствия для обстановки в плане безопасности в таких лагерях с нестабильной ситуацией, как «Кальма», «Хамадия» и «Сортони», а также среди вооруженных племенных групп.

E. Ограничения доступа

19. В период с июня по октябрь 2020 года были зарегистрированы два случая отказа в доступе по соображениям безопасности. 7 августа группе планирования Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) было отказано в доступе в Голо. 4 сентября полицейскому патрулю ЮНАМИД, сопровождавшему представителей неправительственной организации, было отказано в доступе на контрольно-пропускном пункте Суданских вооруженных сил в окрестностях Голо.

III. Защита гражданского населения

A. Национальный план по защите гражданского населения

20. Важно отметить, что суданские переходные органы власти впервые с начала конфликта в Дарфуре публично взяли на себя всю полноту ответственности за защиту гражданских лиц. Разработанный ими национальный план по защите гражданского населения в период после вывода ЮНАМИД (см. S/2020/429, приложение), представленный Совету Безопасности 21 мая 2020 года, охватывает восемь тематических областей и содержит широкий круг обязательств. За ходом реализации этого национального плана следит базирующийся в Хартуме механизм осуществления, в состав которого входят представители основных министерств. В настоящее время разрабатывается план работы. Национальный план предусматривает более широкую учебную подготовку и финансовые стимулы для военнослужащих и полицейских, выполняющих задачи по защите, развертывание полиции в лагерях для внутренне перемещенных лиц и создание участковой полиции.

21. Первоначально переходное правительство объявило о своем плане развернуть в Дарфуре 12 000 сотрудников сил безопасности из состава Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки и Суданских полицейских сил, но впоследствии этот план был пересмотрен и численность изменена на 6000 человек. К 26 августа в Северный Дарфур прибыло неизвестное число военнослужащих объединенных сил на 80 вооруженных автотранспортных средствах (10 принадлежат Суданским вооруженным силам, 50 — Силам оперативного оказания поддержки и 20 — резервной полиции) для охраны сельскохозяйственных районов в населенных пунктах Кабкабия, Сараф-Умра и Сереиф. При содействии ЮНАМИД правительство также направило гражданский персонал и сотрудников сил безопасности в связи с инцидентами, произошедшими в лагере для внутренне перемещенных лиц «Кальма» 11 июня 2020 года, в лагере «Хамадия» 29 июня и в лагере «Фата-Борно» 13 июля. Правительственные силы безопасности были также развернуты в Абдусе, Южный Дарфур, 23–25 июля, Мастерее 25 июля и Нертити 3 октября.

22. Высокой оценки заслуживают усилия, предпринимаемые властями Судана после вспышек межобщинного насилия и гражданских беспорядков. До сих пор их присутствие было сосредоточено в районах вокруг столиц штатов или носило временный характер после крупномасштабных инцидентов. Их присутствие требует дополнительных возможностей для обеспечения постоянного участия, защиты и предотвращения конфликтов в районах, вызывающих обеспокоенность. В тех районах, к которым правительственные силы еще не имеют полного доступа, особенно в Джебель-Марре и близлежащих районах (например, в лагере «Кальма»), находящихся под контролем ОАС/АВ, ЮНАМИД продолжала играть главную роль в качестве третьей стороны, содействуя диалогу с

затронутыми конфликтом группами населения и поощряя меры по укреплению их доверия. В лагере «Хамадия» ЮНАМИД отреагировала на рост числа насильственных нападений и жертв в ходе столкновений между группировками, обеспечив при поддержке военных сил быстрого реагирования круглосуточное присутствие одного из своих сформированных полицейских подразделений начиная с 3 августа 2020 года. ЮНАМИД сотрудничала с властями штатов, в том числе предложив осуществлять совместное патрулирование с Суданскими полицейскими силами, однако внутренне перемещенные лица отказали государственным силам безопасности во въезде в лагерь. Внутренне перемещенные лица продолжают сообщать о нарушениях, в том числе в Сортони, особенно в отношении женщин, занимающихся заработком за пределами лагеря.

23. Сети по защите женщин при поддержке ЮНАМИД продолжают предоставлять в режиме реального времени информацию о возникающих трениях, очагах напряженности и надвигающихся нападениях. Эти местные сети сотрудничали с ЮНАМИД и объединенными силами правительства в деле обозначения «горячих точек» и разработки планов патрулирования на местном уровне. Местные сети по защите женщин первыми сообщили о нападениях на гражданских лиц в Кутуме, Касе и Боронге в июне и июле 2020 года.

24. В тех районах, из которых силы ЮНАМИД были выведены, как, например, в Западном Дарфуре, миротворцы продолжали дистанционно взаимодействовать с суданскими властями, подавая сигналы раннего оповещения, предлагая помощь, настоятельно призывая их к незамедлительному реагированию, а также осуществляя инициативы в области миростроительства через подразделения связи штатов. В Западном Дарфуре ЮНАМИД рекомендовала властям штата принять меры по обеспечению безопасности и примирения для ослабления напряженности в Мастерее. Кроме того, в рамках поддержки осуществления национального плана по защите гражданского населения ЮНАМИД предложила переходному правительству разместить ее военных советников вместе с суданскими силами безопасности в столицах штатов на всей территории Дарфура для оказания консультационной помощи по вопросам защиты в соответствии с рекомендациями, содержащимися в предыдущем специальном докладе (S/2020/202). Однако это предложение не было поддержано партнерами из правительства, которые вместо этого запросили в основном материально-техническую и финансовую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в осуществлении национального плана.

B. Верховенство права и права человека

25. При поддержке ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций во многих отдаленных районах в Дарфуре были открыты учреждения системы правосудия, включая окружные суды, прокуратуры, тюрьмы и полицейские участки. Увеличилось число полицейских участков и постов в отдаленных районах. Однако эффективное функционирование этих учреждений по-прежнему затруднено по ряду причин, включая нехватку потенциала и дефицит ресурсов. Несколько тюрем в Дарфуре были отремонтированы, однако они по-прежнему переполнены, а состояние тюрем в отдаленных районах остается ветхим. В настоящее время в Дарфуре насчитывается 115 официальных судей всех уровней и 58 прокуроров. В отчетный период в ответ на рост напряженности и насилия правительство направило трех прокуроров в населенный пункт Нертити.

26. Вместе с тем сохраняется ряд проблем, таких как повышение уверенности местных сообществ в способности правоохранительных органов отправлять правосудие, привлекать к ответственности и предоставлять правовую защиту уязвимым группам населения, в частности женщинам и детям. Некоторые сотрудники полиции Судана обвинялись в предвзятом отношении к племенам и неэффективности, а полицейские участки и объекты в Кутуме, Кабкабие, Касе, Нертити и Эль-Генейне подверглись нападениям в ходе протестов. Помимо этого, протестующие избрали своей мишенью тюрьмы в Касе и Ардамате, из-за чего заключенных пришлось перевести в Хартум и Ньялу. ЮНАМИД активизировала осуществление ряда инициатив с участием Суданских полицейских сил, включая совместное патрулирование в лагерях для внутренне перемещенных лиц и вокруг них, работу полиции с населением и создание центров реагирования на чрезвычайные ситуации, в целях улучшения отношений полиции с местными сообществами. В период с августа по октябрь 2020 года было проведено в общей сложности 84 совместных патрульных операции, в том числе в Залингее, Сараф-Умре, Шангил-Тобае и сельскохозяйственных районах вокруг Кутума, Фата-Борно и Тавилы, а также в Кальме. В Кутуме и Кальме местное население обратилось к ЮНАМИД и Суданским полицейским силам и органам прокуратуры с просьбой провести совместные расследования случаев насилия.

27. Из 179 случаев нарушений прав человека и злоупотреблений, задокументированных в период с мая по октябрь 2020 года, 36 случаев нарушений прав человека в Дарфуре приписываются сотрудникам сил безопасности штата, включая Силы оперативного оказания поддержки, Суданские вооруженные силы и Суданские полицейские силы. В общей сложности Суданским полицейским силам было сообщено о 137 случаях, но, как сообщается, дела были заведены по 46 из них. В большинстве случаев полиция не принимала никаких мер, кроме принятия жалобы к рассмотрению и открытия дела. Арестов было произведено мало: было задокументировано всего лишь 66 случаев ареста предполагаемых преступников. Лишь в редких случаях дела надлежащим образом проходят весь процесс уголовного судопроизводства — арест, расследование, судебное разбирательство и вынесение приговора. Этим усилиям препятствует дефицит ресурсов, особенно транспортных средств и другого оборудования, необходимого для проведения расследований и принятия последующих мер в отношении жалоб, а также нехватка потенциала и отсутствие доступа. Незнание и непонимание жертвами их прав на обращение в суд или участие в расследовании являются еще одним фактором, из-за которого через систему уголовного правосудия проходит мало дел.

28. В июне 2020 года ЮНАМИД задокументировала 11 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Северном, Западном и Центральном Дарфуре, и в девяти из них жертвы подверглись групповому изнасилованию. По сравнению с июнем 2019 года, когда было задокументировано два случая сексуального насилия, связанного с конфликтом, этот показатель значительно вырос. В июле 2020 года в Северном и Центральном Дарфуре было зарегистрировано девять случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в шести из которых жертвами были дети. В совершении этих преступлений обвинялись вооруженные лица в военной форме, лица, описываемые как кочевники, и члены группировки ОАС/АВ. Большинство жертв сексуального насилия, связанного с конфликтом, в 2020 году составляли девочки в возрасте до 18 лет.

29. В Дарфуре по-прежнему были распространены нарушения прав человека детей. В период с июня по октябрь 2020 года наиболее часто встречающимися нарушениями были убийства и нанесение увечий (123 ребенка, в том числе 41 девочка) и сексуальное насилие (19 девочек). Большинство нарушений было совершено в условиях межобщинного насилия или конфликтов между

кочевниками и фермерами в сельских районах. В Джебель-Марре междоусобицы между отколовшимися от ОАС/АВ группировками также способствуют нарушениям в отношении детей, включая изнасилования, убийства и нанесение увечий и похищения, а также вербовку и использование детей-солдат. Дети, проживающие в контролируемых правительством районах Джебель-Марры, также остаются уязвимы перед нападениями. Ответственность почти за треть всех нарушений прав детей была возложена на правительственные силы безопасности, которые часто совершали их в ходе военных операций, нападений на гражданское население или чрезмерного применения силы против протестующих. Кроме того, правительственные силы безопасности занимают три больницы и три школы.

30. В свете вышеизложенного заслуживает одобрения тот факт, что правительство приняло меры для прекращения и предотвращения нарушений прав детей, включая их вербовку и использование вооруженными группами, а также провело национальную информационно-просветительскую кампанию в целях предотвращения нарушений в отношении детей. При технической поддержке ЮНАМИД и ЮНИСЕФ правительство разработало национальный план по предотвращению нарушений в отношении детей и содействовало организации учебной подготовки по вопросам прав ребенка для сотрудников сил безопасности, представителей местных органов власти и членов местных общин. Следует с удовлетворением отметить также тот факт, что Силы оперативного оказания поддержки продолжают сотрудничать с ЮНАМИД в деле создания собственной группы по правам человека и защите детей. Наконец, правительство продолжает сотрудничать с ЮНАМИД в деле создания на местном уровне сетей по защите детей и организации учебной подготовки по вопросам защиты детей и прав детей для членов комитетов по защите детей, в частности на уровне штатов.

C. Вопросы защиты и перспективы на будущее

31. Широко признано, что в Дарфуре существует два основных типа структурных угроз, влияющих на гражданское население и на отношения между скотоводческими и сельскохозяйственными общинами: пережитки политики по борьбе с повстанцами, проводимой прежним режимом, и изменение климата. Что касается изменения климата, то следует особо отметить снижение количества дождевых осадков и воздействие этого явления на пастбищные угодья кочевников и урожай фермеров, в корне изменивших взаимосвязь между этими взаимодействующими производственными системами. Для смягчения последствий конфликта в Дарфуре, в результате которого кочевники вынудили многие фермерские общины переселиться в лагеря для внутренне перемещенных лиц, необходимы благое управление и смелые решения в первую очередь земельных вопросов и вопросов внутреннего перемещения. С этой точки зрения, защита гражданских лиц вовсе не ограничивается обеспечением физической безопасности и должна быть направлена на создание более безопасных условий, включающих защиту возможностей заработка и продовольственную безопасность.

32. В результате политических преобразований, происходящих в Судане в настоящее время, правительство Судана приняло на себя основные обязанности по защите и разработало политические и институциональные рамочные основы, необходимые для их выполнения. На совместном практикуме, состоявшемся 13–14 августа и посвященном осуществлению национального плана по защите гражданского населения в Дарфуре, правительство и ЮНАМИД определили, какие вопросы требуют срочного внимания, а именно вопросы, касающиеся лагерей для внутренне перемещенных лиц и межобщинных конфликтов, сбора оружия, выявления «горячих точек» и наращивания потенциала субъектов,

участвующих в осуществлении национального плана по защите гражданского населения. Была создана объединенная целевая группа для координации и принятия ряда мер в сроки, варьирующиеся от октября до декабря. Через объединенную целевую группу государственные власти обратились к ЮНАМИД с просьбой об оказании помощи по 15 направлениям, в основном в таких областях, как учебная подготовка, материально-техническое обеспечение, например предоставление оборудования и восстановление инфраструктуры, удаление неразорвавшихся пережитков войны и работа полиции с населением. ЮНАМИД намерена оказывать поддержку в этих областях в течение оставшегося срока действия своего мандата.

33. Джубское соглашение заложило всеобъемлющую основу для комплексного решения вопросов защиты гражданского населения, предоставив решения, касающиеся безопасности, правосудия и примирения, беженцев и внутренне перемещенных лиц, земельных прав и «хавакиров», а также источников средств к существованию. Вместе с тем для выполнения некоторых из положений Соглашения, содержащихся в протоколе по вопросам безопасности к нему, потребуется больше времени, чем осталось до окончания срока действия нынешнего мандата ЮНАМИД. В течение 90 дней после подписания Соглашения будут укомплектованы новые силы по поддержанию безопасности в составе 12 000 человек, включая 6000 сотрудников всех суданских сил безопасности и 6000 членов вооруженных групп, и на них будет возложена задача по обеспечению правопорядка в Дарфуре после вывода ЮНАМИД. Сроки эффективного укомплектования сил по поддержанию безопасности будут зависеть от ряда важных факторов. Силы подписавших Соглашение вооруженных групп, по сообщениям, находятся за пределами Судана. Для этого процесса могут потребоваться проведение дальнейших переговоров с правительственными силами безопасности по вопросу о данных о передвижении, расквартировании сил и организации сил по поддержанию безопасности, а также о возможной интеграции повстанческих сил в национальную армию. Его успешное осуществление в Дарфуре будет в значительной степени зависеть от подготовки сил и, что самое важное, от укрепления доверия местного населения, особенно тех, кто находится в лагерях для внутренне перемещенных лиц и скептически относится к Джубскому соглашению. Для осуществления процессов, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции и отправления правосудия, будут необходимы комплексное планирование и всеобъемлющие подходы, эффективная координация и достаточная оперативная и программная поддержка со стороны национальных и международных партнеров.

34. В соответствии с резолюцией 2525 (2020) Совета Безопасности ЮНАМИД приступила в июле к внедрению комплексной системы планирования работы и служебной аттестации. Был разработан график планирования, разработки, тестирования и запуска к ноябрю соответствующего инструмента, в котором основное внимание уделяется пяти темам, а именно безопасности, мирному процессу, защите гражданских лиц и правам человека, а также доступу к базовым услугам и органам власти на уровне штатов.

D. Развертывание Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

35. В своей резолюции 2524 (2020) об учреждении ЮНИТАМС Совет Безопасности поручил Миссии «оказывать помощь в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и двух районах» в качестве одной из ее стратегических целей. В соответствии с этой целью

ЮНИТАМС будет содействовать укреплению институтов, обеспечивающих отправление правосудия и привлечение к ответственности, и координировать деятельность Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения и миростроительству, в частности предотвращение конфликтов, смягчение их последствий и достижение примирения на местном уровне, а также сокращение масштабов насилия среди населения, особенно в отношении женщин, детей и представителей уязвимых групп населения. Основной формой участия ЮНИТАМС будет осуществление информационно-пропагандистской деятельности, техническое консультирование и наращивание потенциала в поддержку национальных и международных партнеров, включая учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций. Предполагается, что ЮНИТАМС будет располагать полевым отделением в Эль-Фашире, а также отделениями связи в Залингее и Ньяле.

36. В 2021 году ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций будут стремиться расширить свое присутствие в столицах некоторых штатов Дарфура, однако их участие в защите гражданского населения будет коренным образом отличаться от участия ЮНАМИД. ЮНИТАМС не уполномочена обеспечивать физическую защиту. Миссия будет способствовать осуществлению суданскими властями национального плана по защите гражданского населения в целях создания более безопасных условий для гражданского населения в конфликтных и постконфликтных районах. Хотя страновая группа Организации Объединенных Наций уже осуществляет деятельность по защите в Дарфуре, финансовые трудности, которые усугубляются нынешним финансовым климатом и расходами на меры по борьбе с COVID-19, могут ограничить масштабы этой деятельности и любых других усилий ЮНИТАМС. Кроме того, ЮНИТАМС будет стремиться способствовать мобилизации поддержки деятельности в области миростроительства, осуществляемой страновой группой Организации Объединенных Наций, в целях создания более безопасных условий. ЮНАМИД будет играть главную роль, используя имеющиеся возможности для оказания поддержки ЮНИТАМС на начальном этапе развертывания путем передачи активов и оказания административной поддержки на основе возмещения расходов в этот период. Страновая группа полагалась на сопровождение автоколонн правительственными силами, которые до сих пор не смогли попасть в некоторые из лагерей, в том числе в лагерь «Кальма» в Южном Дарфуре, лагеря «Хамадия», «Хасахиса» и «Хамсадакаик», а также из Нертити в горные районы вокруг населенных пунктов Рокеро и Голо в центральных районах Дарфура.

37. Учитывая темпы развертывания сил ЮНИТАМС и правительственных сил безопасности в Дарфуре, первостепенное значение имеют активные меры по созданию безопасных условий в поддержку усилий правительства, направленных на осуществление национального плана по защите гражданского населения и Рамочного соглашения о сотрудничестве в предупреждении связанного с конфликтами сексуального насилия, подписанного между правительством Судана и Организацией Объединенных Наций.

38. Усиливающийся экономический кризис в Судане является одним из существенных факторов, способствующих сохранению нестабильной остановки в плане безопасности в этой стране. В силу необходимости скоординированной международной поддержки усилий правительства в проведении экономической реформы и восстановлении ЮНИТАМС поручено оказывать поддержку в мобилизации экономической помощи и помощи в области развития и поощрять сотрудничество с международными учреждениями и донорами. Соединенные Штаты объявили о своем решении исключить Судан из списка государств — спонсоров терроризма, благодаря чему этой стране откроется доступ к международной финансовой помощи, инвестициям и механизмам облегчения бремени

задолженности. Восстановление экономики будет одним из важнейших элементов восстановления мира и безопасности в Судане и, следовательно, в Дарфуре.

IV. Рекомендации относительно надлежащего курса действий в отношении свертывания деятельности Миссии

A. Консультации с переходными органами власти Судана

39. В рамках трехстороннего координационного механизма по ЮНАМИД, представители Африканского союза, Организации Объединенных Наций и правительства Судана провели в Хартуме совещание на уровне экспертов 22 октября и совещание на уровне руководителей 25 октября 2020 года, в которых приняли участие Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаил Шерги, заместитель Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьер Лакруа, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке Атул Кхаре, Единый специальный представитель по ЮНАМИД Джеремайа Мамаболо. Делегацию правительства Судана возглавляли заместитель министра иностранных дел Мохамед Шариф Абдалла и Председатель Национального исполнительного комитета по координации с ЮНИТАМС Омер эш-Шейх. Участники совещаний получили обновленную информацию о мерах по защите гражданских лиц в Дарфуре и обсудили дальнейший курс действий.

40. В ходе этих совещаний представители Африканского союза и Организации Объединенных Наций признали конкретные практические шаги и прогресс, достигнутый в осуществлении национального плана по защите гражданского населения по обоим направлениям — физическая защита и создание безопасных условий. Они также признали позитивное воздействие политических преобразований в Судане на ситуацию в плане защиты гражданского населения в Дарфуре и подтвердили главную ответственность правительства Судана за защиту своих граждан. В этой связи они с удовлетворением отметили создание указом № 360 от 13 октября 2020 года сил гражданской обороны, развертывание которых началось 15 октября. В состав этих сил входит 12 000 военнослужащих, базирующихся в трех секторах в 18 опорных пунктах в Дарфуре, включая нынешнее присутствие ЮНАМИД, и еще шести пунктах. Они также с удовлетворением отметили сбор и уничтожение около 300 000 единиц оружия; укрепление присутствия суданской полиции в Дарфуре новыми подразделениями, состоящими только из полицейских-женщин, с тем чтобы они могли удовлетворять потребности женщин и детей; организацию для внутренне перемещенных лиц учебной подготовки по вопросам работы полиции с населением и раннего предупреждения в качестве мер, направленных на удовлетворение их конкретных потребностей и укрепление доверия; принятие нового законодательства и взаимодействие с общинами внутренне перемещенных лиц в целях изыскания долгосрочных решений для удовлетворения их потребностей; и организацию ряда конференций по вопросу о примирении племен в Западном и Северном Дарфуре.

41. Кроме того, участники совещания трехстороннего механизма координации на уровне руководителей признали недвусмысленную позицию переходных органов власти Судана в отношении прекращения действия мандата ЮНАМИД к 31 декабря 2020 года и обеспечения полного развертывания сил ЮНИТАМС после этого в соответствии с резолюцией 2524 (2020) Совета Безопасности. Вместе с тем участники согласились с тем, что ЮНАМИД будет продолжать свою работу по наращиванию потенциала до 31 декабря 2020 года в соответствии со своим мандатом. Кроме того, будет подготовлен документ, содержащий

подробную информацию об уроках, извлеченных ЮНАМИД из своего опыта, в качестве наследия Африканского союза и Организации Объединенных Наций, который будет распространен среди суданских партнеров и организаций гражданского общества. Участники совещания договорились, что результаты обсуждения и мнения правительства Судана будут должным образом отражены в совместном докладе Генерального секретаря и Председателя Африканского союза о ЮНАМИД, который должен быть представлен Совету Безопасности к 31 октября 2020 года. Мнения правительства Судана были вновь подтверждены на встречах с премьер-министром и Председателем Суверенного совета Абделем Фаттахом аль-Бурханом, состоявшихся 25 октября 2020 года.

42. Участники совещания приняли к сведению текущую подготовку ЮНАМИД к последовательному и ответственному свертыванию деятельности в ожидании указаний и сроков в соответствии с резолюцией 2525 (2020) Совета Безопасности. Правительство вновь подтвердило свое твердое намерение всецело содействовать всем мероприятиям по свертыванию деятельности, включая репатриацию персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и имущества, принадлежащего контингентам, сразу же после принятия Советом Безопасности резолюции об окончании срока действия мандата ЮНАМИД.

B. Рекомендации относительно надлежащего курса действий

43. В ответ на просьбу Совета Безопасности, высказанную в его резолюции 2525 (2020), относительно рекомендаций о надлежащем порядке действий в отношении свертывания деятельности ЮНАМИД и в свете недавних событий в Судане и консультаций с переходными органами власти этой страны составители настоящего доклада рекомендуют прекратить действие мандата ЮНАМИД к 31 декабря 2020 года и обеспечить полное развертывание сил ЮНИТАМС в соответствии с резолюцией 2524 (2020) Совета Безопасности.

44. Тем временем ЮНАМИД будет продолжать оказывать поддержку в осуществлении Джубского соглашения и наращивании потенциала до 31 декабря в соответствии со своим мандатом. Международному сообществу, в частности Организации Объединенных Наций, Африканскому союзу и Межправительственной организация по развитию, рекомендуется продолжать изучать вместе с суданскими властями надлежащие меры поддержки в целях поддержания мира, безопасности и развития в Дарфуре и других районах Судана, с тем чтобы помочь положить конец насилию. Наконец, рекомендуется провести мероприятие по обобщению накопленного опыта, с тем чтобы в полной мере задокументировать опыт, накопленный ЮНАМИД, в качестве наследия Африканского союза и Организации Объединенных Наций и поделиться этим документом с суданскими и другими соответствующими партнерами, включая организации гражданского общества.

45. На экологическую очистку и устранение следа Операции, а также на репатриацию персонала, военнослужащих и полицейских из закрываемых мест базирования потребуется, по оценкам, шесть месяцев с учетом пандемии COVID-19 и сезона дождей. Тем временем центр материально-технического снабжения в Эль-Фашире и небольшая группа в Хартуме будут остаточными подразделениями, необходимыми для последующей ликвидации Операции.

46. В соответствии с договоренностью, достигнутой в рамках трехстороннего механизма координации, ЮНАМИД и Национальный исполнительный комитет по координации с ЮНАМИД будут проводить регулярные совещания по вопросу о мерах, которые должны быть приняты в период после 31 декабря с

учетом указаний Совета Безопасности для того, чтобы персонал ЮНАМИД мог завершить оставшиеся мероприятия по свертыванию деятельности и мероприятия, связанные с ликвидацией. Были вновь подтверждены принципы Финансовых правил и положений Организации Объединенных Наций, касающиеся утилизации имущества, в том числе путем передачи в дар, и ЮНАМИД подтвердила, что все принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество предназначалось главным образом для деятельности, предусмотренной мандатом ЮНАМИД, который включает оказание помощи в осуществлении национального плана по защите гражданского населения на основе механизма объединенной целевой группы и деятельности подразделений связи на уровне штатов, и что любое избыточное имущество распределяется в первую очередь между другими структурами Организации, такими как ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций, и будет использоваться в интересах гражданских конечных пользователей и местных сообществ.

C. Обзор финансового положения

47. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/261 C от 30 июня 2020 года ассигновала сумму в размере 240,2 млн долл. США на финансирование ЮНАМИД в период с 1 июля по 31 декабря 2020 года. Объем начисленных, но не уплаченных взносов на Специальный счет для ЮНАМИД составил по состоянию на 8 октября 2020 года 168,7 млн долл. США. Совокупный объем начисленных, но не уплаченных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил 2723,3 млн долл. США. В соответствии с ежеквартальным графиком платежей возмещение затрат странам, предоставляющим воинские контингенты и сформированные полицейские подразделения, производилось по 31 декабря 2019 года; возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество также производилось по 31 декабря 2019 года.

D. Замечания

48. Переходное правительство сделало два важных шага на пути к достижению устойчивого мира на всей территории страны, в том числе в Дарфуре. Во-первых, оно препроводило Совету Безопасности свой национальный план по защите гражданского населения. Во-вторых, после нескольких месяцев переговоров оно подписало Джубское соглашение. В обоих документах изложены важные обязательства в отношении защиты гражданских лиц и устранения коренных причин конфликта по всей стране, в том числе в Дарфуре. Оба этих амбициозных плана станут основой для взаимодействия Организации Объединенных Наций и Африканского союза, но для их осуществления также будет необходима глубокая приверженность.

49. Подписание Джубского соглашения стало результатом всех предыдущих усилий, направленных на достижение всеобъемлющего мира в Судане. К ним относятся предыдущие соглашения, такие как Мирное соглашение по Дарфуру и Дохинский документ о мире в Дарфуре, а также работа Африканского союза и его Имплементационной группы высокого уровня. С учетом объема уже сделанных международных инвестиций в мирные усилия в Судане и Дарфуре стимулы и возможности, открывающиеся перед Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, являются беспрецедентными. Вместе с тем для достижения успеха в тех случаях, когда прошлые процессы не принесли результатов, потребуется значительная политическая воля, а также техническая поддержка для управления целым рядом взаимосвязанных и сложных процессов. С учетом этого, по мере того как

стороны приступают к осуществлению Джубского соглашения, государства-члены могли бы рассмотреть вопрос о двусторонней поддержке выполнения конкретных положений, особенно тех, которые предусматривают участие третьей стороны, в соответствии с аналогичными договоренностями, достигнутыми в прошлом в других районах Судана, и с учетом потребностей, выраженных переходными органами власти Судана.

50. Недавняя вспышка насилия в Дарфуре, хотя и не такая крупномасштабная, как в первые дни конфликта, явно свидетельствует о хрупкости, присущей любым значительным политическим преобразованиям. Изменение баланса сил в результате формирования новых альянсов, как на национальном, так и на местном уровнях, также неизбежно порождает неопределенность. Тем не менее Джубское соглашение усиливает надежду на то, что прежние структуры и договоренности будут отменены, благодаря чему изменятся отношения между правительством и вооруженными группами, а также между этническими общинами и другими соответствующими заинтересованными сторонами. Включение представителей вооруженных групп в Суверенный совет и другие руководящие органы повлияет на национальный переходный процесс, что может привести к дальнейшим корректировкам в осуществлении Конституционной декларации и изменению закрепленных в ней основных этапов. Хотя Дарфур сталкивается с различными проблемами в области безопасности и защиты, эти вопросы необходимо рассматривать в увязке с общим прогрессом в стране и общей поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций, а также Африканского союза. С учетом стоящих перед переходным правительством неотложных и разноплановых задач по реагированию на продолжающийся экономический кризис, корректировке сроков, решению оставшихся задач в переходный период и принятию жизненно важных мер в районах, затронутых затянувшимися конфликтами, настоятельно необходимо, чтобы международные партнеры воспользовались этой возможностью и оказали поддержку правительству в осуществлении национального плана по защите гражданского населения и Джубского соглашения.

51. Помимо этого, мы должны признать, что эта страна продолжает сталкиваться с множеством проблем, которые неизменно негативно сказываются на общей обстановке в плане безопасности. В связи с этим крайне важно, чтобы международное сообщество содействовало экономическому восстановлению Судана с целью способствовать стабилизации общей политической ситуации и обстановки в плане безопасности в этой стране.

52. В заключение мы хотели бы выразить признательность Единому специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по ЮНАМИД Джеремайе Мамаболо, а также руководству и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности, которые продолжают усиленно работать над обеспечением перехода и выводом Операции из Дарфура.